

KORRALDUS

Keskkonnaloa väljastamise korralduse eelnõu

1. OTSUS

Lähtudes Balti Liiv OÜ (registrikood 16316343) 22.04.2024 esitatud keskkonnaloa nr KMIN-099 muutmise taotlusest, võttes aluseks haldusmenetluse seaduse § 40 ja § 46, jäätmeseaduse § 73 lg 2 p 2, § 76 lg 1, § 81, § 98³, keskkonnaseadustiku üldosa seaduse § 41 lg 1 p 3, § 58 otsustan:

1.1 Muuta Balti Liiv OÜ (registrikood 16316343, aadress Tartu mnt 84a-159, Kesklinna linnaosa, Tallinn, 10112 Harju maakond) antud keskkonnaluba nr KMIN-099, andes õiguse:

1.1.1 maavara kaevandamiseks;

1.1.2 jäätmete taaskasutamiseks.

1.2 Keskkonnaloa kehtivusaeg määratakse vastavalt väljastatud kaevandamisloa KMIN-099 kehtivusele, milleks on 06.09.2033.

1.3 Määrata keskkonnaloale nr KMIN-099 kõrvaltingimus, mille kohaselt on Keskkonnaametil õigus kasutada ettevõtte poolt Rahandusministeeriumi kontsernikontode koosseisu pangakontole kantud finantstagatise summat käitluskohta ladustatud jäätmete käitlemise korraldamiseks ning jäätmete käitlemise kulude katmiseks juhul kui ettevõtte ei täida keskkonnaloaga nr KMIN-099 jäätmete ladustamise kohta seatud kohustusi või lõpetab tegevuse ilma käitluskohas olevaid jäätmeid üle andmata. Ettevõttel on õigus taotleda finantstagatise osalist tagastamist juhul, kui ettevõtte taotleb keskkonnaloa muutmist seoses ladustamise koguste vähendamisega. Finantstagatis tagastatakse ettevõttele täies ulatuses, kui ettevõtte taotleb keskkonnaloa kehtetuks tunnistamist või keskkonnaloa kehtivusaeg lõppeb ning jäätmekäitluskoha ladu on likvideeritud.

1.4 Määrata keskkonnaloale nr KMIN-099 kõrvaltingimus, mille kohaselt on ettevõttel kohustus loa saamisest alates iga kolme aasta tagant esitada Keskkonnaametile uuendatud käitlushindadele ning arvutusmetoodikale vastav jäätmete ladustamise finantstagatise suuruse arvutus. Keskkonnaamet vaatab esitatud arvutuse üle ning juhul kui uute arvutuste põhjal peaks finantstagatis olema suurem kui varasemalt riigi deposiitkontole kantud summa, tuleb ettevõttel kanda täiendav tagatise summa riigi deposiitkontole. Juhul kui uute arvutuste põhjal on tagatise summa väiksem kui ettevõtte poolt riigi deposiitkontole kantud summa, on ettevõttel õigus enammakstud tagatise osa tagasi saada.

1.5 Määrata keskkonnaloale nr KMIN-099 kõrvaltingimus, mille kohaselt on keskkonnaloa andjal õigus tunnistada jäätmekäitluskoha kasutusõiguse lepingu lõppemisel keskkonnaluba nr KMIN-099 kehtetuks.

1.6 Määrata keskkonnaloale nr KMIN-099 kõrvaltingimus, mille kohaselt on Balti Liiv OÜ kohustatud viivitamatult, kuid mitte hiljem kui 7 päeva jooksul, kinnistu kasutusõiguse lõppemisest või muutumisest, teavitama Keskkonnaametit jäätmekäitluskoha kasutusõiguse lõppemisest või muutmisest.

1.7 Jätta kehtima keskkonnaloa nr KMIN-099 ülejäänud tingimused ja nõuded.

1.8 Korraldus jõustub selle teatavaks tegemisest ettevõttele Balti Liiv OÜ.

2. ASJAOLUD

2.1. Keskkonnaloa muutmise taotluse läbivaatamine

Balti Liiv OÜ (registrikood 16316343, aadress Harju maakond, Tallinn, Kesklinna linnaosa, Tartu mnt 84a-159, 10112) (edaspidi ka *ettevõtte*) esitas Keskkonnaametile (edaspidi ka *loa andja*) keskkonnaloa nr KMIN-099 muutmise taotluse. Keskkonnaloa muutmise taotlus registreeriti keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS 22.04.2024 nr-ga DM-127557-8.

Keskkonnaloa muutmisega soovitakse lisada loale jäätmete taaskasutamine (toimingukoodid R12s ja R5m). Maapõue osas luba ei muudeta. Käitluskoht asub aadressil Männiku harjutusväli, Männiku küla, Saku vald, Harju maakond (registriosa nr 12853102, katastritunnus 71801:001:0982).

Keskkonnaamet annab ühe keskkonnaloa, kui keskkonnaseadustiku üldosa (edaspidi *KeÜS*) § 41 lg-s 1 nimetatud tegevused on omavahel ruumiliselt või tehnoloogiliselt seotud (*KeÜS* § 41 lg 4). Ettevõttele on antud maavara kaevandamise luba KMIN-099, kehtivusajaga kuni 06.09.2033, Liivalaia III liivakarjäär mäeeraldisel kaevandamiseks. Käesoleval juhul on olemasoleva keskkonnaloa alusel tehtavad tegevused seotud maavarade kaevandamisega ning on ruumiliselt seotud taotletavaga, mistõttu on põhjendatud muuta maavarade kaevandamisluba nr KMIN-099 ning kanda sellele jäätmete käitlemisega seotud tegevused ning moodustada ühtne keskkonnaluba. Keskkonnaloa muutmise menetlusele rakendatakse samu sätteid kui keskkonnaloa andmisele (*KeÜS* § 59 lg 4).

2.2 Keskkonnaloa muutmise taotluse ning otsuse eelnõu avalikustamine ning menetlusosaliste teavitamine

Loa andja teavitas 23.04.2024 ettevõtet keskkonnaloa taotluse menetluse võtmisest (23.04.2024 nr DM-127557-11) ning küsis Saku Vallavalitsuselt arvamust keskkonnaloa

muutmise taotluse kohta (KeÜS § 43 lg 1) (23.04.2024 nr DM-127557-10). Saku Vallavalitsus esitas oma arvamuse 07.05.2024 nr 2-3/327 (registreeritud 17.05.2024 nr DM-127557-13) keskkonnaloa muutmise taotluse kohta, milles nõustuda keskkonnakaitsetloa muutmisega.

Loa andja teavitas 23.04.2024 avalikkust keskkonnaloa muutmise menetluse algatamisest väljaandes Ametlikud Teadaanded (KeÜS § 47 lg 2). Taotluse avalikustamise käigus ettepanekuid ega vastuväiteid ei esitatud.

Loa andja teavitas 23.04.2024 keskkonnaloa muutmise menetluse algatamisest käitluskoha kinnistu omanikke ja piirinaabreid (registreeritud 23.04.2024 nr DM-127557-11) (KeÜS § 46 lg 1 p 1), mille kohta Riigi Kaitseinvesteeringute Keskus esitas arvamuse (registreeritud 09.05.2024 nr DM-127557-12). Esitatud asjaolud ning nendega arvestamist või mitteamvestamist on põhjendatud korralduse peatükis 3.4.

Loa andja otsustas jätta ajalehes teate avaldamata kuna taotlusmaterjalide ning keskkonnaloaga seatavate tingimuste põhjal ei ole näha täiendavaid häiringuid ümbruskonnas tegutsevatele isikutele kuna käitise territoorium on ümbritsetud mäetööstus-, maatulundus-, riigikaitse-, transpordi sihtotstarbega ja sihtotstarbeta maadest (KeÜS § 46 lg 1 ja lg 11, § 47 lg 2).

Loa andja teavitas __.__.2024 keskkonnaloa nr KMIN-099 muutmise otsuse eelnõu ning keskkonnaloa nr KMIN-099 eelnõu valmimisest ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded ja saatis menetlusosalistele ja huvitatud isikutele tutvumiseks ja arvamuse/vastuväidete esitamiseks (HMS § 48 lg 1 ja 2, § 49 lg 1, KeHJS § 11 lg 2²). Eelnõudele ettepanekuid ja vastuväiteid ei esitatud/esitati. *(lõigu sisu sõltub avalikustamise tulemustest)*

3. KAALUTLUSED

Keskkonnamõju hinnatakse, kui taotletakse tegevusluba või selle muutmist ning tegevusloa taotlemise või muutmise põhjuseks olev kavandatav tegevus toob eeldatavalt kaasa olulise keskkonnamõju (keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seadus (edaspidi *KeHJS*) § 3 lg 1 p 1).

Keskkonnaamet peab andma eelhindangu ja kaaluma KMH vajalikkust (KeHJS § 6 lg 2³), kuna tegemist on uue jäätmekäitluskoha rajamisega (KeHJS § 6 lg 2 p 11, § 6¹ lg 3, § 11 lg 2 ja 4 ning KeHJS § 6 lg 4 alusel kehtestatud Vabariigi Valitsuse 29.08.2005 määrus nr 224 „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhindang, täpsustatud loetelu“ § 1 lg 1 ja § 10 p 1).

Keskkonnaamet on andnud eelhindangu (lisatud), milles leiab, et kavandataval tegevusel puudub oluline keskkonnamõju, mistõttu KMH algatamine ei ole vajalik järgmistel põhjustel:

- Ettevõtte territooriumil ja selle mõjualal puuduvad Natura 2000 võrgustiku alad. Seega on välistatud, et ettevõtte kavandatav tegevus võiks kas üksi või koosmõjus teiste tegevustega avaldada ebasoodsat mõju Natura 2000 võrgustiku alade kaitse-eesmärgiks olevatele liikidele ja elupaikadele. Samuti puuduvad teised kaitstavad loodusobjektid, mistõttu puudub mõju ka nendele.

- Ettevõtte kavandatava tegevusega ei kaasne olulist keskkonnamõju veele ega välisõhule, samuti ei ületata piirmäärasid müra ja õhusaastatuse osas, vibratsioon puudub. Tegevusega ei kaasne koosmõju teiste tegevustega.
- Kavandatava tegevusega ei kaasne mõju inimeste tervisele, heaolule ja varale, samuti avariiolukordi või suurõnnetusi.

Keskkonnaamet leiab, et lähtudes eelhinnangu tulemustest ning KeHJS § 11 lg-st 8¹ puudub vajadus kavandatava tegevuse erisuste ja keskkonnameetmete järele muidu ilmnedava võiva olulise ebasoodsa keskkonnamõju vältimiseks või ennetamiseks (keskkonnaministri 16.08.2017 määrus nr 31 „Eelhinnangu sisu täpsustatud nõuded“ § 5 lg 2).

3.2. Kaalutlused keskkonnavalda muutmisel

Korralduse otsustava osa punktiga 1.1 muudetav keskkonnavalda nr KMIN-099 annab Balti Liiv OÜ aadressil Harju maakonnas Saku vallas Männiku külas riigile kuuluval kinnistul Männiku harjutusväli (katastritunnus 71801:001:0982) asuvas tootmisüksusele õigus alljärgnevas:

- jäätmete käitlemiseks;
- maavara kaevandamiseks.

Maavara kaevandamise osas luba ei muudeta.

3.2.1 Jäätmete käitlemine

Ettevõtte on kavandatava jäätmekäitlustegevuse, kasutatava tehnoloogia, jäätmekäitluskoha asukoha ning rakendatavate meetmete kirjelduse esitanud keskkonnavalda taotluses ja selle lisadokumentides. Taotluses kirjeldatud tehnoloogia mitte rakendamisel tegevuse alustamisel ja tegevuse käigus käsitleb loa andja seda muuhulgas taotluses valeandmete esitamisenä.

Käitluskoht asub Liivalaia III liivakarjääri alal Harju maakonnas Saku vallas Männiku külas riigile kuuluval kinnistul Männiku harjutusväli (kinnistu registriosa nr 12853102, katastritunnus 71801:001:0982), mille valitseja on Kaitseministeerium. Mäeeraldise ja selle teenindusmaa pindala on 10,81 ha, mis on 100% mäetööstusmaa. Lähim majapidamine jääb ~400 m kaugusele. Mäeeraldiselt on eemaldatud katend ning toimub liiva kaevandamine väljastatud maavara kaevandamise loa nr KMIN-099 alusel. Käitluskoht asub keskmiselt kaitstud põhjaveega alal ning seega on võimalik jäätmeid käidelda looduslikul pinnasel pealpool põhjavee kõrgeimat taset. Karjääris on planeeritud vaid mitteohtlike mineraalsete jäätmete käitlemine, millest tulenevalt on pinnasevee reostuse oht minimeeritud.

Ettevõtte soovib jäätmekäitluskohas võtta vastu jäätmeid, ladustada, sorteerida ja ümbertöödelda jäätmed tooteks. Ümbertöödeldud materjali kasutatakse ehitustööl ja tee-ehituses. Korraga ei võeta vastu ja ei ladustata üle 1000 t jäätmeid. Eelnevalt jäätmete ümbertöötlemisele toimub jäätmete sortimine või teatud komponentide eraldamine, kui see on vajalik mehaanilise töötlemise protsessis. Lisaks olemasolevale masinapargile kasutatakse täiendavalt mobiilset sõelurit ning vajadusel mobiilset purustit. Karjääris esineid teid hooldatakse aastaringelt vastavalt vajadusele. Jäätmekäitluskohas ladustatakse (toimingukood R13) jäätmeid selleks

eraldatud jäätmekäitluskoha plaanil (lisatud) näidatud alal. Jäätmeid ladustatakse aunades vastavalt jäätmeliigile. Juhul, kui karjääri on koormaga ekslikult toodud mittesobilikke ja jäätmelega mittelubatud jäätmeid, tagastatakse need tarnijale või antakse üle vastavat luba omavale ettevõttele.

3.2.2 Lubatav tegevus

Korralduse otsustava osa punktiga 1.1 muudetav keskkonnaluba nr KMIN-099 annab selle omanikule õiguse:

- jäätmete taaskasutamiseks (sortimiseks, sealhulgas pinnase ja kivide sõelumiseks, purustamiseks – R12s, ringlussevõtmine – R5m ning jäätmete ladustamiseks – R13) (JäätS § 73 lg 2 p-le 2);
- maavara kaevandamiseks.

3.2.3 Nõuded jäätmete käitlemisele

Loa andja kandis keskkonnanaloo tabelisse J6 täiendavad nõuded jäätmete käitlemisele ja ladustamisele ning tabelisse J7 täiendavad nõuded jäätmekäitluse lõpetamisel rakendatavate tervise- ja keskkonnakaitsemeetmete kohta.

Ettevõtte soovib põlevmaterjali keskkonnanaloo taotluse kohaselt jäätmekäitluskohas üheaegselt ladustada 1000 tonni ehk 523 m³ (pakendi-, puidu, paberijäätmeid jne). Loa andja nõustus ettevõtte poolt taotluses välja toodud üheaegselt ladustatavate kogustega ning kandis keskkonnanaloo tabelisse J4 üheaegselt ladustatavate jäätmete kogused vastavalt taotlusele.

Ringlussevõtt

Vastavalt JäätS § 15 lg-le 4 on jäätmete ringlussevõtt jäätmete taaskasutustoiming, mille käigus jäätmematerjalid töödeldakse toodeteks, materjalideks või aineteks, et kasutada neid nende esialgselt või muul eesmärgil. Jäätmed saab ringlussevõetuks lugeda kui on tõendatud jäätmetest toodetud toote või materjali vastavus õigusaktide või standardite alusel kehtestatud omadustele.

Ettevõtte peab veenduma ringlussevõetava materjali sobilikkuses. Juhul kui materjal ei sobi ringlussevõtmiseks, tuleb see lugeda jäätmeteks ning käidelda vastavalt nõuetele või üle anda edasiseks käitlemiseks vastavat õigust omavale isikule.

Koos keskkonnanaloo muutmise taotlusega esitati tootmisohje sertifikaat 2325-CPR-0299 Liivalaia III karjääri täitematerjalide kohta, kehtivusega kuni 22.02.2026. Vastavalt esitatud tootmisohje sertifikaadist vastavad toodetavad materjalid standarditele EN 13242:2002+A1:2007, EVS-EN 13242:2002+A1:2008, EN 13043:2002 ja EN 13043:2002/AC:2004. Toimivuse püsivuse hindamiseks ja kontrollimiseks kasutati hindamissüsteemi 2+ ning täitematerjali saab kasutada betooni täitematerjalina ning asfaltisegude ja pindmistekihtide täitematerjalina või ehituses ja teedehituses hüdrauliliselt seotud ja sidumata täitematerjalina. Seega saab jäätmed lugeda ringlussevõetuks, mistõttu

kannab Keskkonnaamet keskkonnaloale jäätmete ringlussevõtu koodi R5m.

Keskkonnaamet määrab tabelisse J6 nõude, mille kohaselt peab ettevõtte veenduma, et vastu võetavad jäätmel ei sisalda sinna mittekuluvaid jäätmel ja ohtlike aineid. Ohtlike aineid sisaldavaid või ohtlike ainetega reostunud jäätmel ei ole keskkonnaloa nr KMIN-099 alusel õigust vastu võtta. Kahtluse korral viiakse läbi analüüsid jäätmel ohutuses veendumiseks. Keskkonnaloale seatakse tingimus, mille kohaselt peavad vastu võetavad jäätmel vastama keskkonnaministri 21.04.2004 määruses nr 21 „Teatud liiki ja teatud koguses tavajäätmel, mille vastava käitlemise korral pole jäätmeloa omamine kohustuslik, taaskasutamise või tekkekohas kõrvaldamise nõuded¹⁴“ sätestatud tingimustele. Jäätmel olevate saasteainete piirväärtused ei tohi ületada määruse lisas 2 nimetatud piirväärtusi.

Pinnase ringlussevõtu puhul tuleb määrata järgmised ohtlikud ained: plii, kaadmium, kroom, vask, nikkel, elavhõbe, tsink ja naftasaadused (süsivesinikud C10-C40, summa). Kui pinnase päritolu on teada, tuleb pinnases määrata ka päritolust sõltuvate ohtlike aine sisaldus. Ringlussevõetud materjali üle andmisel kliendile tuleb klienti teavitada sellest, kas üle antav pinnas ja kivid sisaldavad ohtlike aineid rohkem kui elamumale sätestatud piinormid või mitte. Elamumaa piinorme ületava pinnase üle andmisel tuleb fikseerida materjali vastuvõtja ning materjali kasutamise asukoht ning neid andmeid vähemalt viis aastat säilitada.

Jäätmel purustamisel, sõelumisel ja ladustamisel võib tekkida oluline tolmuhäiring. Keskkonnaamet määrab keskkonnaloa nr KMIN-099 tabelisse J6 tingimuse, mille kohaselt tuleb jäätmel ladustamisel, sortimisel, sõelumisel ja purustamisel tagada tolmuhäiringu vältimine, vajadusel jäätmel niisutades. Kui jäätmel käitlemise käigus tekib väljaspool käitluskohta tolmuhäiring, tuleb tegevus koheselt peatada. Juhul kui ladustatud jäätmel kuhjadest levib tolm käitluskohta kinnistu piiridest väljapoole, tuleb ladustatud jäätmel koheselt kasta ning võtta tarvitusele meetmed (nt ladustatavate jäätmel hulga vähendamine, pideva kastmissüsteemi paigaldamine vmt) häiringu kordumise vältimiseks.

3.3. Kõrvaltingimuste seadmine

Isik, kes taotleb keskkonnaluba jäätmel ladustamiseks, peab esitama loa andjale koos taotlusega Euroopa Majanduspiirkonnas asuva krediidi- või finantseerimisasutuse või kindlustusandja garantii või finantstagatist tõendava dokumendi ladustatavate jäätmel käitlemise korraldamise ja käitlemise kulude katmiseks (edaspidi *finantstagatis*) (JääTS § 98³ lg 1). Keskkonnaamet loeb finantstagatiseks ka ettevõtte poolt Rahandusministeeriumi kontsernikontode koosseisu pangakontole (edaspidi *deposiitkonto*) kantud summat, mis katab üheaegselt ladustatud jäätmel käitlemise korraldamise ja käitlemise kulud. Finantstagatise puudumisel on jäätmel ladustamine keelatud (JääTS § 98³ lg 3).

Ettevõtte esitas Keskkonnaametile finantstagatist tõendava dokumendina 22.04.2024 maksekorralduse nr 227. Esitatud dokumendi kohaselt on ettevõtte kandnud deposiitkontole summa, mis katab üheaegselt ladustatud jäätmel käitlemise korraldamise ja jäätmel käitlemise kulud.

Keskkonnaametil on õigus kasutada ettevõtte poolt deposiitkontole kantud finantstagatise summat käitluskohata ladustatud jäätmete käitlemise korraldamiseks ning jäätmete käitlemise kulude katmiseks juhul, kui ettevõtte ei täida keskkonnaloaga nr KMIN-099 täidetud jäätmete ladustamise kohta seatud kohustusi või lõpetab tegevuse ilma käitluskohas olevaid jäätmekäitluskohas üle andmata. Lähtuvalt eelnevast peab loa andja põhjendatult seada keskkonnaloale nr KMIN-099 kõrvaltingimuse (HMS § 53 lg 1 p 4), mille kohaselt on Keskkonnaametil õigus kasutada ettevõtte poolt deposiitkontole kantud finantstagatise summat käitluskohata ladustatud jäätmete käitlemise korraldamiseks ning jäätmete käitlemise kulude katmiseks juhul, kui ettevõtte ei täida keskkonnaloaga nr KMIN-099 täidetud jäätmete ladustamise kohta seatud kohustusi või lõpetab tegevuse ilma käitluskohas olevaid jäätmekäitluskohas üle andmata. Finantstagatis tagastatakse ettevõttele osaliselt juhul, kui ettevõtte taotleb keskkonnaloa muutmist seoses ladustamise koguste vähendamisega. Finantstagatis tagastatakse ettevõttele täies ulatuses, kui ettevõtte taotleb keskkonnaloa kehtetuks tunnistamist või keskkonnaloa kehtivusaeg lõppeb. Samuti tagastatakse ettevõttele finantstagatis täies mahus, kui ettevõtte tõendab, et tal on õigus finantstagatisest vabastuse saamiseks (nt EMAS registreering). Keskkonnaamet kontrollib, kas ettevõttel on õigus finantstagatisest vabastuse saamisele või kas jäätmekäitluskoha ladu on likvideeritud ning seejärel tagastatakse ettevõtte poolt deposiitkontole makstud summa samale ettevõttele. Raha tagastamine ettevõttele toimub ainult Keskkonnaameti taotluse alusel.

Ettevõtte taotleb tähtajalist keskkonnaloa, kehtivusega kuni 06.09.2033. Samas tuleb arvestada asjaoluga, et jäätmekäitlus on pidevas arengus ning jäätmekäitlusviisid ning –hinnad muutuvad. Seetõttu vaatab Keskkonnaamet koostöös jäätmekäitlejatega ladustatavate jäätmekäitluskohade tagatise arvutamisel kasutatavad käitluskohade hinnad regulaarselt üle ning vajadusel uuendab neid. Oluline on, et jäätmekäitluskohade ladustamise finantstagatis kataks kogu loa kehtivuse jooksul üheaegselt ladustatud jäätmekäitluskohade korraldamise ja käitlemise kulud. Seetõttu seab Keskkonnaamet keskkonnaloale nr KMIN-099 nõude, mille kohaselt tuleb ettevõttel loa saamisest alates iga kolme aasta tagant esitada Keskkonnaametile uuendatud käitluskohade hinnad ning arvutusmeetodikale vastav tagatise suuruse arvutus. Keskkonnaamet vaatab esitatud arvutuse üle ning juhul kui uute arvutuste põhjal peaks finantstagatis olema suurem kui varasemalt riigi deposiitkontole kantud summa, tuleb ettevõttel kanda täiendav tagatise summa riigi deposiitkontole. Juhul kui uute arvutuste põhjal on tagatise summa väiksem kui ettevõtte poolt riigi deposiitkontole kantud summa, on ettevõttel õigus enamakstud tagatise osa tagasi saada.

Loa andjal on õigus keelduda keskkonnaloa andmisest, kui keskkonnaloa taotlejal ei ole tegevuskoha omaniku nõusolekut viimase omandis oleva kinnisasja kasutamiseks (KeÜS § 52 lg 1 p 1).

Tootmisüksus ei kuulu ettevõttele, vaid on Eesti Vabariigi omandis, mille riigivara valitseja on Kaitseministeerium. Balti liiv OÜ ja Kaitseministeeriumi vahel sõlmitud maa rendileping. Samas on loa andjal muuhulgas vajalik arvestada asjaoluga, et käitluskohaks oleva kinnistu omandi- või kasutusõigus võib muutuda. Loa andjal on õigus tunnistada haldusakt, mis andmise ajal oli õiguspärane, isiku kahjuks edasiulatuvalt kehtetuks kui haldusorganil oleks olnud õigus jätta haldusakt hiljem muutunud faktiliste asjaolude tõttu või hiljem muudetud õigusnormi alusel välja andmata ja avalik huvi haldusakti kehtetuks tunnistamiseks kaalub üles isiku usalduse, et haldusakt jääb kehtima (HMS § 66 lg 2 p 2). Kuivõrd loa andjal on õigus jätta keskkonnaloa

andmata kui puudub käitluskohaks oleva kinnistu kasutusõigus, peab loa andja põhjendatuks jätta endale õiguse tunnistada käesoleva korraldusega antav keskkonnaluba nr KMIN-099 kehtetuks, kui jäätmekäitluskoha kasutamise õiguslik alus lõpeb (HMS § 53 lg 1 p 4).

Tulenevalt eelnevast on põhjendatud määrata, et ettevõtte on kohustatud loa andjat viivitamatult, kuid mitte hiljem kui 7 päeva jooksul jäätmekäitluskohaks oleva kinnistu kasutusõiguse muutmise teavitama jäätmekäitluskoha kasutusõiguse lõppemisest või muutmise. Jäätmekäitluskoha kasutamise õiguse lõppemisel või muutmisel tuleb ettevõttel esitada Keskkonnaametile jäätmekäitluskoha kasutamise õigust tõendava dokumendi koopia, tõendamaks jäätmekäitluskoha kasutamise õiguslikku alust.

Kui jäätmekäitluskoha kasutusõigus lõpeb või muutub ning loa andjale ei ole esitatud uut jäätmekäitluskoha kasutusõigust tõendavat dokumenti, tunnistab loa andja keskkonnaluba nr KMIN-099 kehtetuks.

3.4. Ettepanekute ja vastuväidete kaalumine

Loa andja teavitas 23.04.2024 keskkonnaluba muutmise menetluse algatamisest käitluskoha kinnistu omanikke ja piirinaabreid (registreeritud 23.04.2024 nr DM-127557-11) (KeÜS § 46 lg 1 p 1), mille kohta Riigi Kaitseinvesteeringute Keskus esitas arvamuse (registreeritud 09.05.2024 nr DM-127557-12) ning tõi välja järgneva asjaolu:

Edaspidises menetluses palutakse maapõueseaduse § 49 lõike 9 kohaselt esitada vastava keskkonnaluba haldusakti eelnõu kooskõlastamiseks RKIK-ile.

Keskkonnaameti vastus: Käesoleval juhul haldusorgan määrab ettepanekute ja vastuväidete esitamiseks HMS § 49 lg-st 2 tuleneva tähtaja, mis ei või olla lühem kui kaks nädalat väljapaneku algusest arvates.

Põhimõtte tuleneb KeÜS § 50 lg-st 2, mille kohaselt omavahel ruumiliselt või tehnoloogiliselt seotud tegevusteks ühe keskkonnaluba andmisel tuleb lisaks käesolevas seaduses sätestatud arvesse võtta valdkonda reguleerivates õigusaktides sätestatud nõudeid. Nõuete erinevuse korral kohaldatakse rangeimat õigusnormi juhul, kui see on põhjendatud.

Keskkonnaseadustiku üldosa seaduse ja teiste seaduste muutmise seadus eelnõus (55 SE) seletuskirja (lk 7 – 8) kohaselt:

Kui taotletakse olemasolevale keskkonnaluba täiendava tegevuse lisamist, muudetakse ühtsel keskkonnaluba tingimusi vaid ühe tegevusvaldkonna ulatuses, või kui jäetakse loalt välja loa osa, tuleb loa andjal eesmärgipärasel menetlemisel järgida vaid neid nõudeid, mis seda valdkonda reguleerivas eriseaduses on sätestatud.

Antud juhul soovitakse lisada loale jäätmed ning see ei puuduta maapõue osa, mistõttu ei ole põhjendatud kohaldada MaapS § 49 lg-s 9 sätestatud tähtaega (30 päeva) vaid põhjendatud on kohaldada HMS-s sätestatud tähtaega (mitte vähem kui 14 päeva), kuna jäätmeseadusest ei

tulene erineõudeid. Keskkonnaamet juhib tähelepanu, et kui antud tähtaeg ei ole piisav, siis on võimalik taotleda tähtaja pikendamist.

3.5. Otsekohalduvad nõuded

Keskkonnaloaga kaasnevad käitajal seadusandlusest tulenevad õigused ja kohustused. Ettevõtte peab järgima jäätmeseaduses ja selle alamaktides kajastatud nõudeid ning kohustusi. Keskkonnaamet on seisukohal, et seadusandlusest tulenevaid nõudeid ei ole otstarbekas kanda keskkonnaloale. Olulisemad keskkonnavalased kohustused loa omajale on toodud Keskkonnaameti kodulehel rubriigis „Loa omaja meelespea“ aadressil <https://keskkonnaamet.ee/keskkonnakasutus-keskkonnatasu/keskkonnakaitse/loa-omaja-meelespea>.

VAIDLUSTAMINE

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

Tiit Rahe
peaspetsialist juhataja ülesannetes
maapõuebüroo